

**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO****Largo Torretta, 19****DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELLA MUNICIPALITÀ
N.35 del 29.10.2025**

OGGETTO: *Parere ex art. 32 del Regolamento delle Municipalità in merito alla “Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024” di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio*

L'anno 2025, addì 29 del mese di ottobre, si è riunito il Consiglio Municipale di Chiaia – S. Ferdinando – Posillipo, previo regolare avviso di convocazione notificato ai Sigg. Consiglieri, per la trattazione del seguente ordine del giorno: *Parere ex art. 32 del Regolamento delle Municipalità in merito alla “Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024” di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio.*

Si dà atto che sono presenti, all'atto della votazione della Delibera i Consiglieri indicati con la lettera “P” a fianco del proprio nominativo, mentre risultano assenti quelli indicati con la lettera “A”:

ACCIARINO Vincenzo	P	IACOVELLI Luca	A
ADDATTILO Domenico	P	MAGGIORE Giulio	P
ANTONELLI Marco Stefano	A	MAIORANO Carmela	P
BATTISTA Antonia	P	MANNA Federico	A
BORRICELLI Attilio	P	MATRUSCIANO Marcello	P
BRUNO Anna	A	MELE Giuseppe	A
CAPRIOLI Roberta	P	MELE Ilaria	P
CASELLI Giovanni	P	MIGNONE Roberta	P
CRISCUOLO Carlo	P	PASCUCCI Lorenzo	P
D'ERRICO Giancarlo	P	PUGLIESE Martina Maria	P
DE GIOVANNI di SANTA SEVERINA Francesco	A	REMONDELLI Alessandro	P
DE GREGORIO Carmine	P	SABINO Chiara	P
DE SANTIS Mario	P	STRAZZULLO Giovanni	P
D'ONOFRIO Fabrizio	P	TREMANTE Eugenio	P
FOGLIA MANZILLO Roberta	P	TUCCILLO Giuseppe	P

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Municipale il Vicepresidente Marcello Matrusciano.
Assiste, nella qualità di Segretario, il Dirigente di Staff della Municipalità 1, dott. Ciro Scarici

Il Presidente, constatato che sono presenti n°26 Consiglieri su 30, dichiara valida la seduta.

Nomina scrutatori i Consiglieri: *BATTISTA ANTONIA, GIOVANNI CASELLI E GIUSEPPE TUCILLO*

e mette in discussione l'argomento iscritto all'ordine del giorno: *Parere ex art. 32 del Regolamento delle Municipalità in merito alla “Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione*

**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO**

Largo Torretta, 19

conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024 di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio

IL CONSIGLIO DELLA MUNICIPALITÀ 1

PREMESSO che

- la Giunta Comunale, con Deliberazione n°450 del 25.09.2025, ha proposto al Consiglio Comunale di deliberare in merito alla *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”*;
- con nota PG/2025/872124 del 30.09.2025 è stato richiesto ai Presidenti delle Municipalità del Comune di Napoli di fornire, tramite il Consiglio, il parere sulla Deliberazione di Giunta Comunale n°450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio avente ad oggetto *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”*, ai sensi dell'art. 88, comma 2, dello Statuto e dell'art. 32 del Regolamento delle Municipalità;
- ai sensi dell'art. 32, comma 3, del Regolamento delle Municipalità, i pareri sono espressi dai Consigli entro trenta giorni dalla ricezione della richiesta, salvi i casi in cui sia stato fissato dal richiedente, per motivi di particolare urgenza, un minor tempo, comunque non inferiore a cinque giorni;

LETTA la citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25/09/2025

PRESO ATTO che

- la Deliberazione oggetto del presente atto è stata esaminata dalla Commissione Giovani, decentramento, bilancio, patrimonio e regolamenti della Municipalità I;
- nel corso della citata Commissione è stato presentato e discusso, senza essere sottoposto a votazione, un apposito documento istruttorio, nel quale si legge, tra l'altro, quanto segue: « [...] *esaminato la delibera in oggetto, la ritiene indirizzata ad un obiettivo diametralmente opposto, rispetto agli auspici di questa Municipalità che crede invece nella trasformazione delle Municipalità in Municipi, sul modello delle città avanzate, nel quadro di un maggiore sviluppo della città metropolitana, garantire ai Municipi un'autonomia economica e finanziaria che permetta loro di intercettare risorse e partecipare ai bandi europei, ministeriali e regionali, creare uffici decentrati di ragioneria municipale; senza autonomia di spesa non vi sarà mai vera amministrazione decentrata, decentrare sedi e risorse umane, distinguendo in maniera precisa le competenze del Comune e quelle decentrate, nell'ambito delle funzioni delegate, precisando compiutamente i ruoli e le sfere di intervento nell'ambito delle funzioni concorrenti, rafforzare i poteri dei vari organi municipali, facendo in modo che essi siano a tutti gli effetti, giunte con pieni poteri, esecutivi e deliberativi e infine, mantenere una rappresentanza dei Consiglieri Municipali proporzionale e coerente con quella del Consiglio Comunale, nel rispetto delle istanze democratiche più prossime al territorio;*

PRESO ATTO ulteriormente che la Commissione sopra indicata, in data 27.10.2025, si è espressa per la formulazione di parere non favorevole, ai sensi dell'art. 32 del Regolamento delle Municipalità;

TENUTO CONTO che alcune delle modifiche proposte con la Deliberazione in esame, ai sensi del punto 4 della parte dispositiva della stessa, entreranno in vigore con il rinnovo degli organi della Municipalità da tenersi, ai sensi dell'art. 1 della L. 192/1991, nel periodo intercorrente tra il 15 aprile e il 15 giugno dell'anno 2027, contestualmente al rinnovo del Consiglio comunale, mentre altre entreranno in vigore alla data di esecutività delle modifiche statutarie;

VISTI

- il parere di regolarità tecnica favorevole reso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, dall'Area Direzione Generale e dal Servizio Coordinamento Municipalità e Decentramento in merito alla Deliberazione di Giunta Comunale n°450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio avente ad oggetto

**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO**

Largo Torretta, 19

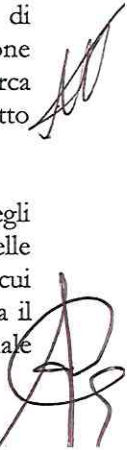
- “Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”;*
- il parere di regolarità contabile favorevole reso del Ragioniere Generale ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, in ordine alla Deliberazione di Giunta Comunale n°450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio avente ad oggetto *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”*, anche con riferimento a quanto di seguito riportato: *«la scrivente ha più volte richiamato alla necessità che fossero approvate modifiche alle norme di rango comunale, tali da ridurre le spese per il funzionamento degli organi politici. In particolare, con riferimento alla proposta di iniziativa consiliare n. 3 del 10.02.2025 avente ad oggetto “Revisione dello Statuto Comunale”, nella quale si inserisce la presente proposta di modifica e integrazione dello Statuto e dei Regolamenti municipali, la scrivente, nel rendere i pareri di regolarità di propria competenza, sia tecnica (PG/2025/217732 del 7.3.2025 e PG/2025/422132 dell'8.5.2025), sia contabile (PG/2025/519131 del 6.6.2025) faceva espresso richiamo alla condizione del Comune di ente in riequilibrio finanziario pluriennale, evidenziando anche (parre di regolarità tecnica PG/2025/422132 dell'8.5.2025) che “con deliberazione n. 117/2025 la Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Campania ha approvato la riformulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale che era stata approvata, ex art. 1 comma 889 della legge 205/2017, dal Consiglio comunale con deliberazione n. 3 del 19 febbraio 2018 e che tale Piano riformulato prevede, tra le misure di riequilibrio, l'invarianza dei costi della politica (sezione 2- Misure di risanamento, paragrafo 9.7 – Riduzione di spesa degli organi politici istituzionali)”. Pertanto, esprimeva (parere di regolarità contabile PG/2025/519131 del 6.6.2025) “invito ai competenti Organi di Governo ad approvare, nel corso dell'iter di modifica statutaria, ogni misura atta a conciliare le norme fondamentali dell'organizzazione comunale con gli obiettivi di riequilibrio e risanamento economico, finanziario e patrimoniale dell'ente, con particolare riguardo agli aspetti della vita amministrativa evidenziati nel presente parere”;*
 - le considerazioni del Segretario Generale sulla Deliberazione di Giunta Comunale n°450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio avente ad oggetto *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”*, nelle quali si legge, tra l'altro, quanto segue: *«Ricordato, con riferimento alle innovazioni normative proposte in materia di erogabilità di gettoni di presenza ai consiglieri, che l'art. 82, comma 11, del D.Lgs. 267/2000 subordina la corresponsione dei gettoni di presenza “alla effettiva partecipazione del consiglieri a consigli e commissioni” e che tale norma prescrive, altresì, che “il regolamento ne stabilisce termini e modalità”, si richiama l'attenzione dell'Organo deliberante su tale lacuna regolamentare, atteso che il regolamento delle Municipalità nulla dispone in proposito»;*

RITENUTO – anche sulla scorta delle richiamate osservazioni e tenuto conto degli orientamenti espressi dalla competente Commissione municipale – di dover esprimere, ai sensi dell'art. 32 del vigente Regolamento delle Municipalità, il proprio parere in merito alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio avente ad oggetto *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”;*

DATO ATTO che

- il parere del Consiglio Municipale di cui al capo precedente, ai sensi delle disposizioni richiamate in narrativa, segnatamente l'art. 88, comma 2, dello Statuto comunale e l'art. 32 del Regolamento delle Municipalità, inerisce alle funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo attribuite all'Organo;
- di conseguenza, il parere che il Consiglio si appresta ad esprimere non attiene ad una valutazione di fattibilità tecnica o di legittimità procedurale, bensì si sostanzia in una valutazione di merito, espressione della più ampia discrezionalità politica, rimessa all'apprezzamento esclusivo dell'organo collegiale circa l'opportunità, la congruità e la rispondenza della proposta di deliberazione rimessa al suo esame rispetto all'interesse pubblico della collettività territoriale rappresentata;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa alla presente deliberazione, espresso – ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 47 comma 1 del Regolamento delle Municipalità – con esclusivo riferimento al rispetto delle disposizioni di cui all'art. 88, comma 2 dello Statuto e di cui all'art. 32 del Regolamento delle Municipalità, non riguardando detto parere di regolarità tecnica-amministrativa il merito delle autonome valutazioni compiute dell'organo deliberante rispetto alla Deliberazione di Giunta Comunale



**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO**

Largo Torretta, 19

n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio avente ad oggetto *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazioni conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”*;

Si allegano al presente atto, per formarne parte integrale e sostanziale, i seguenti documenti, composti da n. 22 pagine:

1. Nota PG/2025/872124 del 30.09.2025 dell'Area Consiglio Comunale avente ad oggetto: *“Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio: Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazioni conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/07/2024.”*;
2. Deliberazione di Giunta Comunale n°450 del 25.09.2025 avente ad oggetto: *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazioni conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C. C. n. 28 del 18/07/2024.”*;
3. Verbale della seduta della Commissione Giovani, decentramento, bilancio, patrimonio e regolamenti della Municipalità 1 del 27.10.2025 relativa all'espressione di parere e nota a esso allegata avente ad oggetto *“PARERE EX ART 32 comma 1, lett.c , Deliberazione di Giunta Comunale n.450, di proposta al Consiglio: Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazioni conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/07/2024”*.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e quindi redatte dal Direttore della Municipalità 1 sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale esclusivo profilo, lo stesso Direttore qui di seguito sottoscrive

Il Direttore della Municipalità 1
Dott. Claudio Martelli



DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente riportati in questa parte espositiva

di **ESPRIMERE** parere **NON FAVOREVOLE** ai sensi dell'art 88, comma 2, dello Statuto e dell'art 32 del Regolamento delle Municipalità alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale recata dalla Deliberazione di Giunta comunale n°450 del 25.09.2025 avente ad oggetto *“Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazioni conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/07/2024”*;

di **INCARICARE** la Segreteria del Consiglio Municipale degli atti conseguenziali.

Il Direttore della Municipalità 1
Dott. Claudio Martelli



Il Vicepresidente
Marcello Matrusciano



**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO**

Largo Torretta, 19

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELLA MUNICIPALITÀ 1 N. 35 DEL 29.10.2025

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

ex artt. 49 d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., e dell'art. 47 del Regolamento delle Municipalità e dell'Art. 47 del Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1

OGGETTO: Parere ex art. 32 del Regolamento delle Municipalità in merito alla “Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024” di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25.09.2025 di proposta al Consiglio

Il sottoscritto Direttore della Municipalità 1, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., dell'art. 47 del vigente Regolamento delle Municipalità e dell'art. 47 del vigente Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1, in ordine e limitatamente a quanto di seguito riportato, esprime il seguente parere di regolarità tecnica.

Con la deliberazione in oggetto, predisposta in attuazione delle prerogative consultive attribuite agli organi di decentramento dall'art. 88, comma 2, dello Statuto comunale e dall'art. 32 del Regolamento delle Municipalità, si propone al Consiglio Municipale di esprimere il proprio parere di competenza sulla Deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 25 settembre 2025, recante “Adozione misure per il contenimento dei costi della politica. Determinazione conseguenziali alla mozione di accompagnamento all'emendamento al DUP approvato con delibera di C.C. n. 28 del 18/7/2024”.

Nello specifico, la deliberazione in esame si propone di esprimere parere “non favorevole” per le motivazioni di ordine politico desumibili dalla proposta stessa, cui si rinvia.



Si precisa, in via preliminare, che il presente parere di regolarità tecnica attiene esclusivamente alla correttezza del procedimento amministrativo attivato per l'acquisizione del parere consultivo del Consiglio della Municipalità, verificando il rispetto delle disposizioni richiamate, segnatamente l'articolo 88 dello Statuto comunale e l'articolo 32 del Regolamento delle Municipalità.

Come peraltro già evidenziato nella premessa dell'atto, questa valutazione tecnica non si estende, né potrebbe estendersi, al contenuto del parere che l'Organo consiliare si appresta ad esprimere sulla Deliberazione di Giunta comunale 450/2025. La valutazione di merito contenuta nel parere che l'Organo consiliare si appresta ad esprimere – sia essa favorevole o contraria – costituisce infatti espressione di valutazioni discrezionali di ordine politico, rimesse all'esclusiva competenza dell'organo deliberante nell'esercizio delle proprie funzioni di indirizzo e, come tali, esulano dall'ambito della presente valutazione di regolarità tecnica.

Tanto premesso, si evidenzia che la proposta di Deliberazione in oggetto è conforme alle richiamate disposizioni Statutarie (art. 88, comma 2) e regolamentari (art. 32 del Regolamento delle Municipalità), non contrasta con alcuna norma di rango superiore, né con i principi generali dell'ordinamento giuridico e rappresenta una possibile e legittima modalità di attuazione delle prerogative del Consiglio Municipale.

Si ritiene tuttavia doveroso, nell'ambito della funzione collaborativa e di supporto tecnico alla corretta formazione della volontà dell'Organo, sottoporre all'attenzione del Consiglio alcune considerazioni istruttorie.

In primo luogo, si evidenzia che la Deliberazione di Giunta Comunale n. 450/2025 persegue la finalità precipua del contenimento dei costi di funzionamento degli organi politici. Tale obiettivo, come diffusamente argomentato anche nel parere del Ragioniere Generale allegato alla proposta centrale, risulta del tutto coerente e conseguente alla condizione di ente in procedura di riequilibrio finanziario pluriennale in cui si trova il Comune di Napoli.

**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO**

Largo Torretta, 19

Si evidenzia, pertanto, che la mancata approvazione della proposta n. 450/2025 da parte del Consiglio Comunale impedirebbe il raggiungimento delle economie di spesa previste, incidendo sugli equilibri di bilancio perseguiti dall'Amministrazione.

In secondo luogo, si richiama quanto puntualmente osservato dal Segretario Generale circa la necessità di assicurare una adeguata regolamentazione della *“effettiva partecipazione”* dei consiglieri alle sedute delle Commissioni e del Consiglio Municipale, quale presupposto normativo (art. 82, comma 11, D.Lgs. 267/2000) per la corresponsione dei gettoni di presenza, evidenziando contestualmente la *“lacuna regolamentare”* del vigente Regolamento delle Municipalità sul punto.

A tale specifico riguardo, si segnala che pende all'esame del Consiglio Municipale una proposta di deliberazione di modifica del Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1 che si propone di normare la materia in via suppletiva, nelle more dell'eventuale intervento regolamentare da parte del Consiglio Comunale. Si sottolinea, pertanto, l'importanza che il Consiglio della Municipalità esamini la suddetta proposta, adottando una regolamentazione della materia, al fine di colmare la lacuna regolamentare evidenziata.

Tanto precisato, per quanto sopra e sotto il profilo strettamente tecnico, rimanendo quindi nella competenza degli organi deliberanti le valutazioni conclusive, anche in relazione all'interesse pubblico, e le decisioni in merito alla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., dell'art. 47 del vigente Regolamento delle Municipalità e dell'art. 47 del vigente Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1 si esprime – per quanto di competenza e sotto i profili sopra richiamati – parere



FAVOREVOLE

limitatamente al rispetto delle disposizioni di cui all'art. 88, comma 2 dello Statuto e di cui all'art. 32 del Regolamento delle Municipalità e fermo restando quanto specificato in premessa circa la natura politica e discrezionale del parere oggetto della deliberazione, rimesso alla competenza esclusiva del Consiglio.

Napoli, lì 28/10/2025

Il Direttore della Municipalità 1

dott. Claudio Martelli



**1^ MUNICIPALITÀ
CHIAIA – SAN FERDINANDO – POSILLIPO**

Largo Torretta, 19

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELLA MUNICIPALITÀ 1 N.35 DEL 29.10.2025

OSSERVAZIONI

Il Dirigente di Staff della Municipalità che assiste alla riunione del Consiglio esprime le seguenti osservazioni in ordine alla suddetta proposta:

“Nulla da osservare”

Napoli, li 29.10.2025

Il Dirigente di Staff della Municipalità 1
dott. **Ciro Scarici**

